



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 609

Seduta del 10/07/2023

Presidente

**ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Franco Lucente

Oggetto:

ATTUAZIONE DEL DECRETO DEL MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI E DEL MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE N. 417 DEL 28 DICEMBRE 2022 – SHARING MOBILITY

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Silvio Landonio

Il Dirigente Silvio Landonio

L'atto si compone di 35 pagine

di cui 24 pagine di allegati

parte integrante



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

**VISTO** del Decreto-legge n. 68 del 16/06/2022, convertito in Legge n. 108 del 05/08/2022, ed in particolare:

- il comma 6 dell'articolo 8 che ha previsto - limitatamente agli anni 2022, 2023 e 2024 - al fine di promuovere la sperimentazione di servizi di sharing mobility, che una quota pari allo 0,3 per cento del Fondo nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale, anche ferroviario, nelle Regioni a statuto ordinario (di seguito "Fondo nazionale") sia destinata al finanziamento di specifici progetti individuati con uno o più decreti adottati dal Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili (ora Ministro della Infrastrutture e dei Trasporti) di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, previa intesa in sede di Conferenza Unificata di cui all'articolo 8 del Decreto Legislativo n. 281 del 28/08/1997;
- il successivo comma 7 che, nel definire la nuova ripartizione delle risorse stanziare per l'esercizio 2022 sul Fondo nazionale, stabilisce, tra l'altro, alla lettera c) che le risorse da destinare alle finalità di cui al punto precedente ammontano a € 14.923.662,00;

**VISTO** il Decreto interministeriale n. 417 del 28/12/2022 e il relativo Allegato A - la cui intesa è stata acquisita in sede di Conferenza Unificata nella seduta del 14/12/2022 - che:

- ha stabilito che le quote del Fondo nazionale destinate ai sensi del citato articolo 8, comma 6, al finanziamento dei progetti volti a promuovere i servizi di sharing mobility, sono pari a € 15.223.662,00 per l'anno 2023 e € 15.523.662,00 per l'anno 2024;
- ha ripartito tra le Regioni a statuto ordinario le risorse destinate al finanziamento dei progetti finalizzati a promuovere i servizi di sharing mobility, quali servizi complementari ai servizi di trasporto pubblico locale, assegnando a Regione Lombardia complessivi € 7.927.690,40 così ripartiti nelle annualità:
  - per l'esercizio 2022, € 2.590.488,67,
  - per l'esercizio 2023, € 2.642.563,47,
  - per l'esercizio 2024, € 2.694.638,26;
- ha stabilito che le Regioni, per l'attuazione dei progetti, devono avvalersi, quali soggetti attuatori, dei soggetti incaricati della gestione del servizio di trasporto pubblico locale, complementari ai servizi di sharing mobility oggetto di finanziamento;
- ha stabilito, altresì, all'art. 2 "Procedure di assegnazione e utilizzo dei



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

contributi", che le Regioni:

- individuino i progetti dei servizi di sharing mobility da ammettere a finanziamento previa istruttoria con gli enti coinvolti nella programmazione dei servizi di trasporto pubblico locale complementari ai servizi medesimi;
  - trasmettano, entro 180 giorni dall'efficacia del decreto n. 417/2022, al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e al Ministero dell'Economia e delle finanze, ai fini del monitoraggio, l'elenco dei progetti ammessi a contributo in cui devono essere specificati per ciascun progetto i soggetti beneficiari, l'entità del contributo, la tipologia del servizio, la rispondenza del progetto ai criteri di cui all'art. 3 del suddetto decreto, nonché il cronoprogramma della spesa sulle annualità di riferimento;
  - trasmettano, entro il 31/03/2026, al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ed al Ministero dell'Economia e delle finanze apposita rendicontazione delle risorse assegnate per i progetti selezionati, con l'indicazione degli importi erogati per i singoli progetti;
  - versino, sul Bilancio dello Stato, le risorse non utilizzate entro il 30/06/2025 per i progetti selezionati, individuate sulla base della rendicontazione di cui al punto precedente;
- ha definito i criteri per l'individuazione dei progetti oggetto di contribuzione e ha esplicitato nell'Allegato A le definizioni utilizzate per le attività istruttorie conseguenti all'emanazione del decreto stesso, al fine di utilizzare terminologie uniformi sull'intero territorio nazionale;

**VISTO** il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 459 del 28/12/2022 con il quale sono state impegnate le risorse destinate a promuovere i servizi di sharing mobility a favore delle Regioni a statuto ordinario riferite all'anno 2022;

**VISTA** la D.G.R. n. XII/456 del 19/06/2023 "Variazioni al Bilancio di previsione 2023-2025" con la quale si è provveduto a stanziare le risorse istituendo il capitolo di spesa n. 10.04.104.15965 "Trasferimenti Statali per promuovere la sperimentazione di progetti di sharing mobility – Imprese";

#### **RICHIAMATI:**

- il confronto effettuato con alcuni Comuni, Soggetti, Enti e con le Agenzie per il Trasporto Pubblico Locale di cui alla L.R. n. 6/2012, che si è svolto nei



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

primi mesi del 2023;

- gli approfondimenti trattati in tema di Aiuti di Stato, anche nell'ambito del Coordinamento interregionale tecnico della Commissione infrastrutture, mobilità e governo del territorio della Conferenza delle Regioni e Province autonome;

#### **RITENUTO** di:

- avviare, con la presente deliberazione, la misura sperimentale "Voucher per l'utilizzo di servizi di sharing mobility", quale contributo a favore degli utenti con abbonamento annuale al trasporto pubblico in corso di validità alla data di richiesta di attivazione del Voucher;
- specificare che gli oneri di finanziamento della misura di cui sopra sono a valere sulle risorse del Decreto Interministeriale n. 417/2022 e che il voucher è attivabile con un solo Operatore di sharing scelto dall'utente tra quelli convenzionati con l'Azienda di trasporto che ha rilasciato l'abbonamento;

#### **RITENUTO** inoltre di stabilire i seguenti requisiti per la misura sperimentale:

- il Voucher è attivabile una sola volta, dal singolo utente, a partire dal 01/05/2024 e fino al 31/05/2025 con abbonamento al trasporto pubblico in corso di validità;
- il Voucher è utilizzabile entro il 30/06/2025;
- i soggetti incaricati alla gestione del servizio di trasporto pubblico, potranno richiedere, con la presentazione di istanza per l'adesione all'iniziativa, un numero massimo di Voucher corrispondente al numero di abbonamenti annuali aziendali e integrati venduti nel 2021, incrementato del 10% (così come risultante da TP Lombardia, dato certificato dai gestori);
- l'importo unitario del Voucher, riconoscibile a ciascun utente con abbonamento del trasporto pubblico in corso di validità al momento della richiesta di attivazione, è quantificato in € 50,00, ridefinibile proporzionalmente fino ad un massimo di € 100,00, sulla base delle iniziative pervenute e ammesse a contributo, e delle risorse complessive disponibili;
- qualora le richieste complessive del numero di Voucher superassero le risorse complessive disponibili, considerando il valore minimo del Voucher di € 50,00, si procederà alla riduzione proporzionale del numero dei Voucher per ciascun soggetto incaricato della gestione del servizio di trasporto pubblico, la cui iniziativa è stata ritenuta ammessa a contributo;
- ai soggetti incaricati del servizio di trasporto pubblico è riconosciuto un corrispettivo pari al 4% delle risorse erogate per l'effettivo utilizzo dei Voucher per le spese di funzionamento relative alle attività declinate



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

nell'Allegato 1;

**RITENUTO** pertanto di:

- approvare la misura sperimentale “Voucher per l'utilizzo di servizi di sharing mobility”, quale contributo a favore degli utenti con abbonamento annuale al trasporto pubblico, e i seguenti allegati, parti integranti e sostanziali della presente deliberazione:
  - Allegato 1: “Iniziativa” che contiene la descrizione della misura sperimentale, la definizione dei ruoli e le attività di ciascun soggetto coinvolto nel procedimento con il relativo cronoprogramma;
  - Allegato 2: “Criteri di ammissibilità e obblighi”;
  - Allegato 3: “Schema di Convenzione”;
  - Allegato 4: “Format di adesione all'iniziativa”;
- stabilire che i soggetti incaricati della gestione del servizio di trasporto pubblico, coerentemente con quanto previsto dal D.l. n. 417/2022, potranno aderire all'iniziativa di cui all'Allegato 1, entro il 15/12/2023, previa sottoscrizione di specifica convenzione con l'Operatore o gli Operatori di sharing selezionati - con procedura aperta e non discriminatoria - di cui all'Allegato 3, presentando istanza all'Ente con i quali hanno sottoscritto l'atto di affidamento del servizio (Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale territorialmente competente, Autorità di Bacino lacuale dei Laghi di Iseo, Endine e Moro o Regione Lombardia) utilizzando il format di cui all'Allegato 4;
- stabilire che, nel caso di coincidenza tra il soggetto incaricato della gestione del servizio di trasporto pubblico locale e l'Operatore di Sharing, dovrà comunque essere garantita la possibilità a tutti gli Operatori di servizi di sharing di partecipare all'iniziativa ed essere assicurata la separazione contabile tra il servizio di sharing e l'attività prevalente di trasporto pubblico locale, escludendo qualsiasi ipotesi di sovra compensazione;

**VISTA** la disciplina europea in materia di Aiuti di Stato di cui agli artt. 106.2 e 107.1 del TFUE con particolare riguardo alla disciplina applicabile nel caso di finanziamenti pubblici a compensazione dei costi sostenuti per la prestazione di servizi di interesse economico generale;

**CONSIDERATO** che la presente iniziativa, che comporta una scontistica riconosciuta dagli Operatori dei servizi di sharing agli utenti del TPL e compensata per lo sconto tariffa tramite le risorse statali a loro destinate, configura un SIEG nel



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

rispetto delle condizioni precisate nella sentenza della Corte di giustizia del 24/07/2003, Altmark Trans, C-280/00;

**PRECISATO** che con tale sentenza la Corte specifica che la compensazione dei costi sostenuti per la prestazione di servizi di interesse economico generale può sottrarsi alla qualificazione di Aiuto di Stato purchè siano rispettate le seguenti quattro condizioni cumulative:

- l'Operatore dei servizi di sharing - per il tramite dell'Azienda di TPL - è incaricato degli obblighi riferibili ai servizi complementari al TPL legati allo sharing mobility e detti obblighi sono dettagliati nello schema di Convenzione di cui all'Allegato 3;
- i parametri sulla base dei quali viene calcolata la compensazione dello sconto di tariffa del vehicle-sharing sono previamente definiti in modo obiettivo e trasparente come individuati nell'Allegato 1;
- la compensazione non eccede l'importo necessario per coprire interamente o in parte i costi originati dagli obblighi riferibili ai servizi complementari di trasporto pubblico; la Convenzione stabilisce altresì chiare clausole di distinzione di ruolo tra la compensazione di TPL e quella per i servizi complementari di vehicle-sharing, qualora l'impresa beneficiaria per la sharing mobility sia contemporaneamente l'impresa di TPL stessa;
- la scelta dell'Operatore di sharing incaricato dell'adempimento di obblighi di servizio è effettuata con modalità aperte e non discriminatorie, garantendo il mantenimento delle tariffe di mercato applicate da ciascun Operatore;

**RITENUTO**, inoltre, di:

- demandare alle Agenzie per il trasporto pubblico locale e all'Autorità di Bacino lacuale dei Laghi di Iseo, Endine e Moro, quali soggetti individuati dalla L.R. n. 6/2012 per l'esercizio associato delle funzioni degli Enti locali in materia di programmazione dei servizi di trasporto pubblico locale:
  - la verifica della rispondenza delle iniziative pervenute ai criteri di ammissibilità di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 417 del 28/12/2022 e di cui all'Allegato 2 alla presente deliberazione;
  - l'individuazione delle iniziative ammissibili da trasmettere a Regione Lombardia entro il 16/02/2024;
  - la verifica, in caso di coincidenza tra il soggetto incaricato della gestione del servizio di trasporto pubblico e Operatore di Sharing, dell'esclusione di qualsiasi ipotesi di sovra compensazione ex ante ed



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

ex post, certificandola a Regione Lombardia;

- demandare alla Direzione Generale Trasporti e Mobilità sostenibile:
  - la verifica della rispondenza delle iniziative pervenute, dal soggetto affidatario del servizio ferroviario regionale, ai criteri di ammissibilità di cui al decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 417 del 28/12/2022 e di cui all'Allegato 2 alla presente deliberazione;
  - l'approvazione, con Decreto dirigenziale, dell'elenco delle iniziative ammesse a contributo, la definizione del valore e del numero dei Voucher rilasciabili per ogni Azienda di Trasporto pubblico (ferro/gomma/acqua), con riferimento alle risorse assegnate a Regione Lombardia con il decreto di cui al punto precedente;
  - l'adozione degli atti conseguenti, come esplicitato nell'Allegato 1;
  - la possibilità di estendere, con Decreto dirigenziale, l'accesso al Voucher agli utenti in possesso di altre tipologie di abbonamento al trasporto pubblico (per esempio mensile), ampliando il criterio di ammissibilità all'iniziativa, qualora le risorse assegnate consentissero ulteriore margine di utilizzo quantificabile a seguito della prima rendicontazione con la quale sarà possibile verificare i primi effetti della "sperimentazione" dei servizi di sharing, così come prevista dal Ministero;
  - la verifica, in caso di coincidenza tra soggetto incaricato della gestione del servizio ferroviario regionale e Operatore di Sharing, dell'esclusione di qualsiasi ipotesi di sovra compensazione ex ante ed ex post;

**DATO ATTO** che, per gli atti di affidamento dei servizi di trasporto in scadenza, in vigenza della misura "Voucher":

- le Convenzioni da sottoscrivere, tra le Aziende di Trasporto pubblico e gli Operatori di servizi di sharing, avente ad oggetto il rilascio del Voucher, dovranno contemplare il rinnovo o il subentro di una nuova Azienda di Trasporto;
- Regione Lombardia, le Agenzie per il TPL e l'Autorità di Bacino lacuale dei Laghi di Iseo, Endine e Moro dovranno inserire nei nuovi Contratti di servizio il subentro di una nuova Azienda di Trasporto nei rapporti con l'Operatore dei servizi di sharing selezionato;

**CONSIDERATO** che gli oneri di finanziamento della misura sperimentale "Voucher"



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

sono garantiti a valere sulle risorse assegnate con Decreto Interministeriale n. 417 del 28/12/2022, per complessivi € 7.927.690,40 e stanziati sul bilancio regionale 2023-2025, al capitolo 10.04.104.15965 nell'esercizio 2023 per € 5.233.052,14 e nell'esercizio 2024 per € 2.694.638,26;

**VISTO** il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII Legislatura, approvato dal Consiglio regionale con Delibera n. 42 del 20/06/2023, ed in particolare gli obiettivi strategici 1.1.3 "Programmare un sistema di trasporto pubblico integrato" e 1.1.5 "Sostenere e potenziare la mobilità green e dolce";

**VISTA** la L.R. n. 20/2008 "Testo unico delle leggi regionali in materia organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura;

**A voti unanimi**, espressi nelle forme di legge;

### **DELIBERA**

1. di approvare la misura sperimentale "Voucher per l'utilizzo di servizi di sharing mobility", quale contributo a favore degli utenti con abbonamento annuale al trasporto pubblico in corso di validità alla data di richiesta di attivazione del Voucher, e i seguenti allegati parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
  - Allegato 1: "Iniziativa" che contiene la descrizione della misura sperimentale, la definizione dei ruoli e le attività di ciascun soggetto coinvolto nel procedimento con il relativo cronoprogramma;
  - Allegato 2: "Criteri di ammissibilità e obblighi";
  - Allegato 3: "Schema di Convenzione";
  - Allegato 4: "Format di adesione all'iniziativa";
2. di stabilire che la presente iniziativa, che comporta una scontistica riconosciuta dagli Operatori dei servizi di sharing agli utenti del trasporto pubblico e compensata per lo sconto tariffa tramite le risorse statali a loro destinate, configuri un servizio di interesse economico generale (SIEG) nel rispetto delle condizioni precisate nella sentenza della Corte di giustizia del 24/07/2003, Altmark Trans, C-280/00;
3. di stabilire inoltre che:
  - i soggetti incaricati della gestione del servizio di trasporto pubblico, coerentemente con quanto previsto dal D.l. n. 417/2022, potranno





# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

- aderire all'iniziativa di cui all'Allegato 1, entro il 15/12/2023, previa sottoscrizione di specifica convenzione con l'Operatore o gli Operatori di sharing selezionati - con procedura aperta e non discriminatoria - di cui all'Allegato 3, presentando istanza all'Ente con i quali hanno sottoscritto l'atto di affidamento del servizio (Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale territorialmente competente, Autorità di Bacino lacuale dei Laghi di Iseo, Endine e Moro o Regione Lombardia) utilizzando il format di cui all'Allegato 4;
- le Agenzie per il Trasporto Pubblico Locale e l'Autorità di Bacino lacuale dei Laghi di Iseo, Endine e Moro:
    - verificheranno la rispondenza delle iniziative pervenute ai criteri di ammissibilità di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 417 del 28/12/2022 e di cui all'Allegato 2;
    - effettueranno, in caso di coincidenza tra il soggetto incaricato della gestione del servizio di trasporto pubblico e Operatore di Sharing, la verifica dell'esclusione di qualsiasi ipotesi di sovra compensazione ex ante ed ex post, certificandola a Regione Lombardia;
  - l'iniziativa "Voucher" è attivabile a partire dal 01/05/2024 e fino al 31/05/2025; il Voucher potrà essere utilizzato fino al 30/06/2025;
4. di ritenere che gli oneri di finanziamento della misura sperimentale "Voucher" sono garantiti a valere sulle risorse assegnate con Decreto Interministeriale n. 417 del 28/12/2022, per complessivi € 7.927.690,40 e stanziati sul bilancio regionale 2023-2025, al capitolo 10.04.104.15965 nell'esercizio 2023 per € 5.233.052,14 e nell'esercizio 2024 per € 2.694.638,26;
5. di destinare ai soggetti incaricati del servizio di trasporto pubblico un corrispettivo pari al 4% delle risorse erogate per l'effettivo utilizzo dei Voucher per le spese di funzionamento relative alle attività declinate nell'Allegato 1;
6. di stabilire che la Direzione Generale Trasporti e Mobilità sostenibile provvederà a:
- verificare la rispondenza delle iniziative pervenute, dal soggetto affidatario del servizio ferroviario regionale, ai criteri di ammissibilità di cui al decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e del



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 417 del 28/12/2022 e di cui all'Allegato 2;

- approvare, con Decreto dirigenziale, l'elenco delle iniziative ammesse a contributo, la definizione del valore e del numero dei Voucher rilasciabili per ogni Azienda di Trasporto pubblico (ferro/gomma/acqua), con riferimento alle risorse assegnate a Regione Lombardia con il decreto di cui al punto precedente;
- adottare gli atti conseguenti, come esplicitato nell'Allegato 1;
- valutare la possibilità di estendere, con Decreto dirigenziale, l'accesso al Voucher agli utenti in possesso di altre tipologie di abbonamento al trasporto pubblico (per esempio mensile), ampliando il criterio di ammissibilità all'iniziativa, qualora le risorse assegnate consentissero ulteriore margine di utilizzo quantificabile a seguito della prima rendicontazione con la quale sarà possibile verificare i primi effetti della "sperimentazione" dei servizi di sharing, così come prevista dal Ministero;
- verificare, in caso di coincidenza tra soggetto incaricato della gestione del servizio ferroviario regionale e Operatore di Sharing, l'esclusione di qualsiasi ipotesi di sovra compensazione ex ante ed ex post;
- pubblicare gli atti sopra citati in ottemperanza agli obblighi di trasparenza ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.lgs. n. 33/2013;

7. di trasmettere la presente deliberazione con i relativi Allegati:

- alle Agenzie per il TPL e all'Autorità di Bacino lacuale dei Laghi di Iseo, Endine e Moro che provvederanno alla trasmissione della stessa ai soggetti incaricati della gestione dei servizi di trasporto pubblico locale coi quali hanno in essere un atto di affidamento del servizio, per gli adempimenti conseguenti in carico ad essi, così come specificato negli Allegati alla presente deliberazione;
- al soggetto affidatario del servizio ferroviario regionale con il quale Regione ha in essere il Contratto di servizio, per gli adempimenti conseguenti in carico ad esso, così come specificato negli Allegati alla presente deliberazione;
- al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e al Ministero dell'Economia e delle finanze, come previsto all'art. 2 comma 2 del D.I. n. 417 del 28/12/2022;

8. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione e dei relativi



**Regione Lombardia**  
LA GIUNTA

---

Allegati su “Amministrazione Trasparente” ai sensi dell’art. 26 del D.lgs. 33/2013, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul portale [www.regione.lombardia.it](http://www.regione.lombardia.it).

IL SEGRETARIO  
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge